ويودع

هيئة مفوضي الدولة محكمة القضاء الإداري بالقاهرة الدائرة الثانية (أفراد)

أقلام، حي الدعوى الماثلة بموجب صحيفة موقعة من محام مقبول أودعت قلم كتاب المحكمة بتاريخ 2022/9/3 طالبا في ختامها الحكم: أولا: بقبول الدعوى شكلا، ثانياو بصفة مستعجة: بوقف تنفيذ القرار السلبي بامتناع الجهة الإدارية عن إصدار قرارها بزوال عضوية الم مدى عليه الرابع السيد/مرتضى أحمد محمد منصور – كرئيس لمجلس إدارة نادي الزمالك للألعاب الرياضية واستبعاده من مجلس الإدارة مع ما يترتب على ذلك من آثار، أهمها التنبيه على مجلس إدارة النادي لتوجيه الدعوة لعقد الجمعية العمومية للنادي في أقرب وقت لإجراء انتخابات تكميلية على مقعد رئيس مجلس الإدارة لاستكمال مدته عن الدورة الانتخابية 2025/2021 وذلك لحين الفصل في موضوع الدعوى الماثلة وإلغاء القرار المطعون فيه وكافة ما يترتب على ذلك من آثار، ثالثا: وفي الموضوع: بإلغاء القرار السلبي بامتناع الجهة الإدارية عن إصدار قرارها بزوال عضوية الم مدى عليه الرابع السيد/مرتضى أحمد محمد منصور – كرئيس لمجلس إدارة نادي الزمالك للألعاب الرياضية واستبعاده من مجلس الإدارة مع ما يترتب على ذلك من آثار، أهمها التنبيه على مجلس إدارة النادي لتوجيه الدعوة لعقد الجمعية العمومية للنادي في أقرب وقت لإجراء انتخابات تكميلية على مقعد رئيس مجلس الإدارة لاستكمال مدته عن الدورة الانتخابية 2025/2021، وكافة ما يترتب على ذلك من آثار، أهمها التنبياء على ذلك من آثار، معزالم الم معلى المصووفات ومقابل أتعاب المحاماه.

وذا كلر، دعي، - شرحا لدعواه – أنه سبق وأن تقدم بطلب للمدى عليهم من الأول وحتى الثالث بشأن إصدار قرارهم بما لهم من سلطة إشرافية على الهيئات الرياضية بتنفيذ أحكام قانون الرياضة ولائحة النظام الأساسي لنادي الزمالك للألعاب الرياضية (اللائحة الاسترشادية)، وذلك لفقدان رئيس مجلس إدارة نادي الزمالك للألعاب الرياضية (السيد/مرتضى أحمد محمد منصور) أحد اشتراطات عضوية مجلس الإدارة بصدور أحكام جنائية نهائية بعقوبات، مقيدة للحربة ضده، وذلك حيث إنها، دع عليه الرابع قد صدر ضده حكما في الجنحة رقم 45 لسنة 2022 جنح اقتصادي بجلسة 2022/4/27 والقاضي منطوقه: "حكمت المحكمة حضوري شخصي: أولا: بحبس المتهم/مرتضى أحمد محمد منصور سنة مع الشغل وكفالة عشرة آلاف جنيه لإيقاف التنفيذ وتغريمه مبلغ عشرة آلاف جنيه وإلزامه بأن يودي لكل، مدعي من الم ، دعيين بالحق المدني مبلغ عشرة آلاف جنيه تعويضا مدنيا مؤقتا وإلزام المتهم بمصاريف الدعويين المدنية والجنائية ومبلغ خمسون جنيها أتعاب محاماه "وقد طعن الم ، دع عليه الرابع على ذلك الحكم بموجب الاستئناف رقم (339) لسنة 2022 مستأنف اقتصادي ، وحيث إنه بجلسة 2022/7/17 أصدرت محكمة جنح مستأنف الاقتصادية حكمها في الاستئناف والقاضي منطوقه: "حكمت المحكمة : حضوريا: بقبول الاستئناف شكلاو في الموضوع: برفضه وتأييد الحكم المستأنف وأمرت بوقف تنفيذ عقوبة الحبس المقضي بها لمدة ثلاث سنوات تبدأ من اليوم والتأييد فيما عدا ذلك وأمرته بمصاريف الاستئناف .

المــــــقرر مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

<u>(2) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)</u>

وبجلسة 2022/4/27 أصدرت محكمة الجنح الاقتصادية حكمها في الجنحة رقم (83) لسنة 2022 جنح اقتصادي ضد معيد الرابع والقاضي منطوقه: "حكمت المحكمة حضوري شخصي: بحبس المتهم/مرتضى أحمد محمد منصور سنة مع الشغل وكفالة عشرة آلاف جنيه لإيقاف التنفيذ وتغريمه مبلغ عشرة آلاف جنيه وإلزامه بأن يؤدي للمدعي بالحق المدني مبلغ عشرة آلاف جنيه وكفالة عشرة آلاف جنيه وكفالة عشرة آلاف جنيه وكفالة عشرة آلاف جنيه تعويضا مدنيا مؤقتا. "وقد طعن الم مرعى عليه الرابع على الحكم الماربيانه بالاستئناف رقم (430) لسنة 2022 جنح مستأنف اقتصادي وبجلسة 2022/8/10 قضت المحكمة حضوريا: بقبول الاستئناف شكلاوفي الموضوع: بتعديل الحكم المستأنف بالنسبة لعقوبة الحبس المقضي بها والاكتفاء بحبس المتهم شهر وتأييد الحكم المستأنف فيما عدا ذلك، وألزمت المتهم المصاريف الجنائية ومبلغ مائة جنيه أتعاب محاماه"، ولئن كانت الأحكام الجنائية الماربيانها والصادرة ضد الم مرعى عليه الرابع قد أفقدته أحد شروط عضوية مجلس إدارة النورة النادي والتي تستوجب إسقاط العضوية عنه ، وحيث يشغلل ، حتى عليه من الأول إلى الثالث لإنفاذ أحكام اللائحة الاسترشادية الاندية والهيئات الرباضية (لائحة النظام الأساسي لنادي الزمالك للألعاب الرباضية)، إلا أنهم لم يحركوا ساكنا، وهو ما يعد قراو اسلبيا مخالفا للواقع والقانون ولنصوص اللائحة الاسترشادية للأندية والهيئات الرباضية الموانين واللوائح ، الأمر الذي معيب إساءة استعمال السلطة لكون الجهة الإدارية تملك سلطة الإشراف على الأندية ومدى التزامها بتطبيق القوانين واللوائح ، الأمر الذي حياللاء دعواه المائلة للحكم له بطلباته سالفة البيان.

وتدوول نظر الشق العاجل من الدعوى أمام المحكمة على النحو الثابت بمحاضر جلساتها ، وبجلسة 2022/10/2 قدم الحاضر عن المجمع عدد (7) حوافظ مستندات اشتملت على المستندات المعلاة على غلافها افقار وسعي على يد محضر ، ووجه من المح وي إلى المجهة الإدارية علي م بالتنبيه بضرورة إنفاذ نص المادة رقم (41) من لاتحة النظام الأساسي (اللاتحة الاسترشادية) طلب ، هقدم من المح وي الي الجهة الإدارية الإصدار وقيزاوال عضوية المح وي عليه الرابع كرئيس لمجلس إدارة نادي الزمالك ، صورة ضوئية من كل من: الحكم الصادر في الجنحة رقم (45) لسنة 2022 جنح اقتصادية القاهرة ، الحكم الصادر في الاستئناف رقم (430) لسنة 2022 جنح مستأنف طعناعلى الحكم الصادر في الاستئناف رقم (430) لسنة 2022 جنح مستأنف طعناعلى الحكم الصادر في الجنحة رقم (430) لسنة 2022 جنح اقتصادية القاهرة ، اللائحة الاسترشادية للأندية الرباضية ، وبحلسة 2022/11/2 قدم الصادر في الجنحة رقم (430) لسنة 2022 جنح اقتصادية القاهرة ، اللائحة الاسترشادية للأندية الرباضية ، وبحلسة 2022/11/12 قدم الحاضر عن المحرد في الجنحة رقم (430) لسنة 2022م جنح اقتصادي ، كما قدم نائب اللولة ضوئية من إيصال تقديم أسباب الطعن أمام محكمة النقض في الجنحة رقم (433) لسنة 2022م جنح اقتصادي ، كما قدم نائب اللولضي ، مذكرة دفاع طلب في ختامها الحكمة ولائيا بنظر الدعوى واختصاص مركز التسوية والتحكيم الرباضي ، مذكرة دفاع طلب في ختامها الحكمة ولائيا بنظر الدعوى واختصاص مركز التسوية والتحكيم الرباضي الدعوى لانتفاء القرار الإداري ، وعلى سبيل الاحتياط الكلي: برفض الدعوش قيها مع إلزام الم ، دعي المصروفات في أي من الحالات عدا احتياطيا، وبذات الجلسة قررت المحكمة إحالة الدعوى إلى هيئة مفوضي الدولة لتحضيرها وإعداد تقرير بالرأي القانوني فيها .

ونفاذالذلك القرار، فقد وردت الدعوى الماثلة إلى تلك الهيئة ، حيث تحدد لنظرها جلسة 2023/1/1 ، وبها قيم الحاضر عن يحقي عدد (4) حوافظ مستندات اشتملت على المستندات المعلاة على غلافها وأهمها: صورة ضوئية من كل من : شهادة صادرة من محكمة النقض (القسم الجنائي) والثابت بها أن محكمة النقض قضت بجلستها المنعقدة بتاريخ 2023/2/25 في الطعن رقم 17113 لسنة \$9والمرفوع من الم ، دع عليه الرابع طعناعلى الحكم الصادر في الجنحة رقم 430 لسنة 2022 جنح مستأنف بقبول الطعن شكلا ، وفي الموضوع : برفضه ، الخطاب الصادر من وزارة الشباب والرياولة ، وجه إلى مديرية الشباب والرياضة بالجيزة بضرورة أن يعمل مجلس إدارة الموري الزمالك شئونه نعزوال عضوية الم ، دع عليه الرابع منه وتحديد من يقوم من أعضائه بأعمال رئيس مجلس إدارة نادي الزمالك لتسيير أمور النادي على أن يتم تحديد أقرب جمعية عمومية عادية وأن, يبرج بند انتخاب بها ، كما قدم الحاضر على ، دع عليه الرابع عدد (4) موافظ مستندات المعلون العضوية والمهورة عن إدارة الاشتراكات وشئون العضوية والمهورة بخاتم النادي والمتضمنة أنه بالبحث في السجلابين أن عضوية الم ، دعي بالنادي تقرر شطبها بناءاعلى قرار مجلس الإدارة على هيئة جمعية عمومية بتاريخ 2022/12/10 ، صورة ضوئية من كل من : حكم المحكمة الدستورية العليا الصادر في الدعوى رقم (13) لسنة 33 والاستئناف رقم (15) لسنة 30 والاستئناف رقم (15) السنة 30 والاستئناف رقم (15) المستئناف رقم (15) السنة 30 والاستئناف رقم (15) السنة 30 والاستئناف رقم (15) السنة 30 والاستئناف رقم (15) السنة 31 والاستؤراء المحكم الاستؤراء المكم الاستئناف رقم (15) السنة 31 والاستئناف رقم (15) المعرب المكار المكار المتورد المكار المعرب المكار المكار

مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

ــــــارس 023

(3) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)

لسنة 3. والاستئناف رقم (16) لسنة 3. الائحة النظام الأساسي لنادي الزمالك رقم (11) لسنة 2019 والمقضي ببطلانها سلفامن مركز التسوية والتحكيم الرياضي ، وبذات الجلسة تقرر حجز الدعوى للتقرير ، مع التصريح بإيداع مذكرات خلال أسبوعين ، حيث قللماضر عن الم ديعي مذكرة دفاع ، كمقلام الحاضر عن النادي الم ديع عليه مذكرتي دفاع وعدد (6) حوافظ مستندات المعلاة على غلافها وأهمها : صورة ضوئية من كل من : قرار مجلس إدارة نادي الزمالك للألعاب الرياضية رقم (16) بتاريخ 23/1/22 ووكد (18) عضوية الم الله على النحو الوارد به الأوليمبية المصرية رقم (38) لسنة 2017 ، وقد وردت الدعوى إلينا ، وقهنا بإعداد التقرير الماثل على النحو الوارد به .

"الرأى القانوني"

ومن حيث إلى الدعي يهدف بدعواه – وفقاللتكييف القانوني السليم لطلباته - إلى الحكم بقبولها شكلا ، وبوقف تنفيذ ثم الغاء قرار جهة الإدارة السلبي فيما تضمنه من الامتناع عن التدخل لإعلان بطلان قرار مجلس إدارة نادي الزمالك للألعاب الرياضية فيما تضمنه نموفض إصدار قرار بزوال عضوية الم ، دع عليه الرابع بصفته رئيس مجلس إدارة النادي ، مع ما يترتب على ذلك من آثار أخصها استبعاده من مجلس إدارة النادي والتنبيه على مجلس الإدارة بتوجيه الدعوة لعقد الجمعية العمومية للنادي الإجراء انتخابات تكميلية على مقعد رئيس مجلس الإدارة لاستكمال مدته عن الدورة الانتخابية (2025/2021) ، وإلزالها ، دع عليم بصفتهم المصروفات.

ومن حيث إنه عن الدفع بعدم اختصاص المحكمة ولانيابنظر الدعوى واختصاص مركز التسوية والتحكيم الرياضي إلى على سند من أن قانون الرباضة والأنظمة الأساسية للهيئات الرباضية وأخصها لائحة النظام الأساسي للجنة الاوليمبية قررت ولاية الفصل في المنازعات الرباضية لمركز التسوية والتحكيم بموجب شرط أو مشارطة تحكيم أو شرط تحكيم يرد في لائحة نظام أساسي لهيئة رباضية ... فمردود عليه بأنه — وأثناء نظر الدعوى - صدر حكم المحكمة الدستورية العليا في القضية رقم (61) لسنة 42 قضائية دستورية بجلستها المنعقدة بتاريخ 2023/1/14 والذي قضى يعدم دستورية صدر المادة (69) من قانون الرياضة الصادر بالقانون رقم 71 لسنة 2017 فيما نصت عليه من أنه "بصدر محلس إدارة اللحنة الأولمية ألموسية قرارا بالنظام الأساسي للمركز بنظم قواعد وإحراءات الوساطة والتوفيق والتحكيم فيه". وبسقوط لائحة النظام الأساسي لمركز التسوية والتحكيم الرياضي المصري الصادرة بقرار محلس إدارة اللحنة الأولمية المصرية رقم 88 لسنة 2017 وتعديلاته ، وذلك على سند من أن الأصل في التحكيم، على ما جرى عليه قضاء هذه المحكمة، أنه وسيلة فنية المصرية رقم 88 لسنة 2017 وتعديلاته ، وذلك على سند من أن الأصل في التحكيم، على ما جرى عليه قضاء هذه المحكمة ما بينهما من خلافات على محكم من الأغيار، يعين باختيارهما، أو بتفويض منهما، أو على ضوء شروط يحددانها. ويستمد المحكم سلطته من هذا الاتفاق خلافات على محكم من الأغيار، يعين باختيارهما، أو بتفويض منهما، أو على ضوء شروط يحددانها. ويستمد المحكم سلطته من هذا الاتفاق كل منهما بوجهة نظره تفصيلا من خلال ضمانات التقاضي الرئيسية. وبذلك، فإن التحكيم عمل اختياري حر، وبإرادة أطرافه يعتبر نظاما بديها عن القضاء، فلا يجتمعان؛ إذ إن مقتضاه عزل المحاكم جميعها عن نظر المسائل التي انصب عليها، استثناء من أصل خضوعها لولايته، وإن كان ذلك ينبغي ألا ينال من الضمانات الأسسية في التقاضي.

متى كان ما تقدم، وكان الدستور في المادة (84) منه، قد ناط بالمشرع تنظيم شئون الرياضة والهيئات الرياضية الأهلية وفقا للمعايير الدولية، وعطف على هذا الحكم تخويل المشرع تنظيم كيفية الفصل في المنازعات الرياضية، وكانت المعايير الدولية في المجال الرياضي، تتخذ من التحكيم وسيلة لتسوية هذه المنازعات، فإن مؤدى ذلك أن اعتماد المشرع، في الباب السابع من قانون الرياضة المشار إليه، مبدأ التحكيم الرياضي – في ذاته – أداة لتسوية المنازعات الرياضية إنما يتماهى مع المعايير الدولية، على ألا يتمايز هذا التحكيم، من الناحيتين الإجرائية والموضوعية، عما عداه من أنواع التحكيم الأخرى.

وحيث إن قضاء هذه المحكمة قد جرى على أنه إذا ما أسند الدستور تنظيم حق من الحقوق إلى السلطة التشريعية، فلا يجوز لها أن تتسلب من اختصاصها، وتحيل الأمر برمته إلى السلطة التنفيذية دون أن تقيدها في ذلك بضوابط عامة وأسس رئيسية تلتزم بالعمل في إطارها، فإذا ما خرج المشرع على ذلك، وناط بالسلطة التنفيذية تنظيم الحق من أساسه، كان متخليا عن اختصاصه الله قرر بالمادة (راحع حكم المحكمة الدستورية العليا في القضية رقم 61 لسنة (راحع حكم المحكمة الدستورية العليا في القضية رقم 61 لسنة في العدد ٢ مكرر (ه) بتاريخ 7.٢٣/1/17).

المــــــقرر مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

مــــــارس 2023

(4) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)

وهذا النص جلي المعني في ان اختصاص المركز بالتسوية أو بالتحكيم لا ينعقد إلا بوجود شرط أو مشارطة تحكيم سواء في الحالات التي عددها النص أو تلك التي وردت في المادتين المذكورتين أو في أي نصوص أخري حيث لا يجوز تفسير نص المادتين 20 و 23 بمعزل عن هذه المادة إعمالا للوحدة العضوية للقانون الذي تتكامل نصوصه ، إذ لو أراد المشرع استثناء طلب إبطال قرارات مجلس إدارة الهيئة الرياضية المنصوص عليها في المادتين المذكورتين من هذا الشرط لنص على الاستثناء صراحة لكنه لم يفعل -عامدا – لئلا يكون التحكيم في هذه الحالة جبرا عن إرادة المتخاصمين فيقع مخالفا للدستور على نحو ما جري به قضاء المحكمة الدستورية العليا بعدم دستورية نصوص التحكيم الاجباري وهو ما كان معلوما وشاخصا أمام مجلس النواب لدي إقراره للقانون فعمد بنص خاص على ألا ينعقد اختصاص المركز عموما إلا بوجود اتفاق على التحكيم نآيا بالقانون عن المخالفة الدستورية .

دون أن بنال مما تقدم القول بأن قانون الرياضة السابق رقم 77 لسنة 1975 كان ينص صراحة على حق الجهة الإدارية في إبطال أي قرار يصدر من الهيئات الرياضية بالمخالفة للقانون في حين لم ينص القانون الحالي على ذلك، فية تحرير الرياضة من التدخل الحكومي نزولا على طلب الهيئات الرياضية الدولية ، وأن هذا مفاده سلب تلك السلطة منها ، إذ أن هذا القول مردود بأن سلطة الحهة الإدارية في إبطال التصرف المخالف هو أمر حتمي لكونه مترتبا على مسؤوليتها عن الرقابة ولازما لها ومرتبطا بها ارتباط العلل بالمعلولات ، إذ من المسلمات في الفقه والقضاء الإداريين إنه لا مسئولية بدون سلطة ، لذا فإن السلطة من القواعد العامة التي لا يلزم النص عليها لتقريرها ، فتتقرر بدون نص ، ومن ثم فإن النص عليها في القانون المالي ما هو إلا ترديد لحكم عام في مجال الإدارة لا يفيد إنشائها والسكوت عن التصريح بها في القانون الحالي ما هو إلا سكوت عن حكم معلوم بالضرورة لا يفيد سلبها ، لأن سلبها لا يكون إلا بنص صريح يصنع البديل عنها ، وقد خلا القانون الحالي من مثل هذا النص على حقها في اللجوء للمركز لإبطال قرارات الجمعية العمومية أو مجلس الإدارة فقد ورد بصيغة الجواز ولا يفيد سوى ترخيص المشرع لها في الموافقة على شرط أو مشارطة تحكيم ابتداء ثم في اللجوء للمركز تبعا لتلك الموافقة ، حيث لا يجوز لها ذلك بغير هذا الترخيص ؛ فضلا عن ذلك فقد خلت المواثيق الرباضية من أي نص يلزم بالتحكيم في المنازعات الرباضية ، بل اشترط صراحة وجود اتفاق تحكيم على ما سبق . " في هذا المعنى حكم المحكمة الإدارية العلما في الطعون أرقام 1255 و 1253 و 1279 و 1427 و 1421 لسنة 64 ق. عبذات الحلسة ."

ومن حيث إنه وترتيدا على ما تقدمها كان الم ، دعي يهدف من دعواه الماثلة استهاض ولاية الجهة الإدارية المدعى عليها بما لها من سلطة وفقا لما سلف بيانه الزارة الذي الزمالك للألعاب الرياضية ، مع ما يترتب على ذلك من آثار ، ولما كانت المحكمة الدستورية العليا قد انتهت إلى عدم دستورية النظام الأساسي لمركز التسوية والتحكيم الرياضي المصري باعتبار أن التحكيم عمل اختياري حر، وبإرادة أطرافه يد عتبر نظاما بديلاعن القضاء، فلا يجتمعان؛ إذ إن مقتضاه عزل المحاكم جميعها عن نظر المسائل التي انصب عليها، استثناء من أصل خضوعها لولايته، وإن كان ذلك ينبغي ألا ينال من الضمانات الأساسية في التقاضي ، وإذ تعتبر هذه المنازعة والحال كذلك منازعة إدارية تدخل ضمن الإختصاص الولائي لمحاكم محلس الدولة دونما محاكم القضاء العادي . الأمر الذي يكون معه هذا الدفع غير قائم على سند صحيح من القانون خليق بالرفض ، مع الإكتفاء بذكر ذلك في الأسياب دون المنطوق

i

ومن حيث إنه يصفة أصلية ، ولما كان شرطي الصفة والمصلحة من الأمور الأولية التي يتعين على المحكمة أن تتحقق من توافرها بحسيانها من شروط قبول الدعوى ، إذ تنص المادة (3) من قانون المرافعات المدنية والتجارية الصادر بالقانون رقم 13 لسنة 1996 على إنه "لا تقبل أى دعوى كما لا يقبل أى طلب أو دفع استنادا لأحكام هذا

المـــــقرر مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

مـــاديد. 2023

(5) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)

كما تنص المادة (١١٥) من ذات القانون على أن: "الدفع بعدم قبول الدعوى يجوز إبداؤه في أية حالة تكون علها......"

وحيث إنه قد جرى قضاء هذه المحكمة على أن "الصفة في دعوى الإلغاء تتوافر متى كان لرافعها مصلحة شخصية ومباشرة في طلب الغاء القرار المطعون فيه ، وتكون المصلحة شخصية ومباشرة متى كان رافع الدعوى في حالة قانونية خاصة بالنسبة إلى القرار المطعون فيه من شأنها أن تجعله مؤثرا تأثيرا مباشرا في مصلحة شخصية وإلا كانت الدعوى غير مقبولة ".

(راجع حكم المحكمة الإدارية العليا في الطعن رقم (6283) لسنة (47)ق . عليا ، جلسة 2005/2/12 ، مشار إليه لدى كتاب دفوع وعوارض الدعوى الإدارية ، المستشار / سمير يوسف البهي ، الطبعة الرابعة ، 2012 ، ص497) .

وحيث إنه "ولئن كان نطاق المصلحة في دعوى الإلغاء يتسع لكل دعوى إلغاء يكون رافعها في حالة قانونية خاصة بالنسبة إلى القرار المطعون فيه من شأنها أن تجعل هذا القرار مؤثرا في مصلحة جدية له ، إلا أنه يتعين أن تتصف هذه المصلحة بأنها مادية ومحققة وليست نظرية ، أي يجب أن يتحقق للمدعي عائد مادي من جراء إقامته للدعوى ، ومن ثم فإنه بتخلف شرط المصلحة بهذا الفهم تغدو الدعوى غير مقبولة شكلا ، وترتيبا على ذلك فإنه في حالة صدور حكم ما في الدعوى سيقتصر أثره على الناحية النظرية البحتة دون ثمة أثر قانوني واقعي ، وإزاء ذلك فإن الأمر يستوجب القضاء بعدم قبول الدعوى بشأن طلب إلغاء القرار المطعون فيه لإنتفاء المصلحة مراعاة للإعتبارات العملية التي توجب ألا يكون الحكم في دعوى الإلغاء بمنأى عن الحالة الواقعية التي إنتهى إليها أمر النزاع بين أطراف الخصومة" . (في ذلك المعنى: حكم المحكمة الإدارية العليا - الدائرة الخامسة موضوع - في الطعن رقم (9904) لسنة (49) ق . عليا - جلسة 2009/12/26) .

وحيث إنه "يشترط لقبول دعوى الإلغاء أن يكون لرافعها مصلحة شخصية ومباشرة ، وقيام شرط المصلحة يعنى توافر الصفة في رافع الدعوى حيث يندمج الشرطان في دعولالغاء ويجب أن تتوافر مصلحة الم بدعى في إقامة دعوى الإلغاء من وقت رفعها حتى الفصل فيها نهائيا أن غير أن نطاق المصلحة في إقامتها يتسع لكل دعوى إلغاء يكون رافعها في حالة قانونية خاصة بالنسبة إلى القرار المطعون فيه من شانها أن تجعل هذا القرار مؤثرافي مصلحة جديدة له ، وإنه يتعين توافر شرط المصلحة إبتداء وكذا إستمرار قيامه حتى صدور حكم نهائي في الدعوى وأن للقاضى الإدارى بماله من هيمنه إيجابية كاملة على إجراءات الخصومة أن يوجهها ويتقصى شروط قبولها وإستمرارها دون أن يترك ذلك لإرادة الخصوم في الدعوى وأن يتحقق من شروط المصلحة وصفة الخصوم والأسباب التي بنيت عليها الطلبات ومدى جدوى الإستمرار في الخصومة في ضوء تغيير المراكز القانونية لأطرافها حتى لا ينشغل القضاء الإدارى بخصومات لا جدوى من ورائها؛ كما أنه من المستقر عليه أيضا أن دعوى الإلغاء هي دعوى عينية تنصب على مشروعية القرار الإداري في ذاته وتستهدف إعادة الأوضاع إلى ما كانت عليه قبل صدور ألقرار المطلوب إلغاؤه ، فإذا حال دون ذلك مانع قانوني فلا يكون ثمة وجه للاستمرار في الدعوى ، ويتعين الحكم بعدم قبولها لزوال شرط المصلحة " (في ذلك المعنى: حكم المحكمة الإدارية العليا - الدائرة الحادية عشرة موضوع في الطعن رقم (1869) لسنة (52) قضائية عليا الحسلة - جلسة 2017/2/26م).

ومن حيث إنه ترتيباعلى ما تقدم ، ولما كان الثابت من الأوراق ألل ، دى عليه الرابع قد صدر ضده حكما في الجنحة رقم 45 لسنة 2022 جنح اقتصادي بجلسة 2022/4/27 والقاضي منطوقه: "حكمت المحكمة حضوري شخصي: أولا: بحبس المتهم/مرتضى أحمد محمد منصور سنة مع الشغل وكفالة عشرة آلاف جنيه لإيقاف التنفيذ وتغريمه مبلغ عشرة آلاف جنوافزامه بأن يؤدي لكل مدعي من الم ، دعيين بالحق المدني مبلغ عشرة آلاف جنيه تعويضا مدنيا مؤ قتا وإلزام المتهم بمصاريف الدعويين المدنية والجنائية ومبلغ خمسون جنيها أتعاب محاماوقد طعن الم ، دى عليه الرابع على ذلك الحكم بموجب الاستئناف رقم (339) لسنة 2022 جنح مستأنف اقتصادي ، وحيث إنه بجلسة 7/7/2022 أصدرت محكمة جنح مستأنف الاقتصادية حكمها في الاستئناف والقاضي منطوقه: " حكمت المحكمة : حضوويا: بقبول الاستئناف شكلاوفي الموضوع: برفضه وتأييد الحكم المستأنف وأمرت بوقف تنفيذ عقوبة الحبس المقضي بها لمدة ثلاث سنوات تبدأ من اليوم والتأييد فيما عدا ذلك وأمرته بمصاريف الاستئناف . وبجلسة 2022/4/27 أصدرت محكمة الجنح الاقتصادية حكمها في الجنحة رقم (83) لسنة 2022نح اقتصادي ضد الم ، دى عليه الرابع والقاضي منطوقه: " حكمت المحكمة حضوري شخصي : بحبس المهم/مرتضي

مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

مــــــارس 123

(6) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)

أحمد محمد منصور سنة مع الشغل وكفالة عشرة آلاف جنيه لإيقاف التنفيذ وتغريمه مبلغ عشرة آلاف جنيه وإلزامه بأن يؤدي للمدعي بالحق المدني مبلغ عشرة آلاف جنيه تعويضا مدنيا مؤقتا"، وقطعن الم ، دع عليه الرابع على الحكم الماربيانه بالاستئناف رقم (430) لسنة 2022 جنح مستأنف اقتصادي ، وبجلسة 2022/8/10 قضت المحكمة حضوويا: بقبول الاستئناف شكلاوفي الموضوع: بتعديل الحكم المستأنف بالنسبة لعقوبة الحبس المقضي بها والاكتفاء بحبس المتهم شهر وتأييد الحكم المستأنف فيما عدا ذلك ، وألزمت المتهم المصاريف الجنائية ومبلغ مائة جنيه أتعاب محاماه وإذ أقام الم ، دعي دعواه الماثلة طالبافي ختامها الحكم بقبولها شكلا ، وبوقف تنفيذ ثم اللهاء قرار جهة الإدارة السلبي فيما تضمنه من الامتناع عن إصدار قراروبل عضوية الم ، دع عليه الرابع بصفته رئيس مجلس اإدارة ثم النوي التنبيه على مجلس الإدارة النادي والتنبيه على مجلس الإدارة النادي والتنبيه على مجلس الإدارة العمومية النادي الإجراء انتخابات تكميلية على مقعد رئيس مجلس الإدارة الاستكمال مدته عن الدورة الانتخابية (2025/2021).

لمؤكان الم بقير قانونا وقضاءا أنه شيط لقبول دعوى الإلغاء أن يكون لرافعها مصلحة شخصية ومباشرة ، وقيام شرط المصلحة يعنى توافر الصفة في رافع الدعوى حيث يندمج الشرطان في دعوى الإلغاء ويجني شوافر مصلحة الم ، دعى في إقامة دعوى الإلغاء من وقت رفعها حتى الفصل فها نهائيا حيث يتعنى توافر شرط المصلحة إبتداء وكذا إستمرار قيامه حتى صدور حكم نهائي في الدعوى وأن للقاضى الإدارى بماله من هيمنه إيجابية كاملة على إجراءات الخصومة أن يتحقق من شروط المصلحة وصفة الخصوم في الدعوى وأن يتقصى مدى جدوى الإستمرار في الخصومة في ضوء تغير المراكز القانونية لأطرافها حتى لا يشغل القضاء بخصومات لا جدوى من ورائها لما كان ذلك ، وكان الثابت من الأوراق – ومعافظة المستندات المقدمة من المراع عليه الرابع – بصفته – بحلسة بلاكان ذلك ، وكان الثابت تبين أن العضوية رقم (372قها ما المربعي تقرر شطها بناءا على قرار مجلس الإدارة على هيئة جمعية عمومية بتاريخ 12022/12/10 ، ومن ثاب فصفة المربع بعلمة وإن كانت موجودة وقت رفع الدعوى أمام المحكمة الماثلة بعلسة الدعوى حيث يندمج الشرطان دعوى الإلغاء ، ومن ثم فإن مصلحة الم دعي في الاستمرار في الدعوى تضعى منتفية ، الأمر الذي برى معه القضاء بعدم قبول الدعوى لزوال شرطي الصفة والمصلحة .

ومن حيث إنه بصفة احتياطية ، وعن شكل الدعوي :

فإن الدعوى الماثلة تعدمن دعاوى إلغاء القرارات الإدارية السلبية التي لا تتقيد بميعاد وإجراءات دعوى الإلغاء، وإذ استوفت الدعوى سائر أوضاعها الشكلية المقررة قانونا، لاسيما إنها مستثناه من العرض على لجنة التوفيق في بعض المنازعات – وذلك لاقتران طلب الإلغاء بطلب وقف التنفيذ - ، ف من ثم فإنها تكون مقبولة شكلا.

ومن حيث إن البحث في موضوع الدعوى بغني – بحسب الأصل – عن البحث في الشق العاحل منها . ومن حيث إنه وعن موضوع الدعوى :

فإن المادة رقم (84) من الدستور المصرال وعدل والصادر في عام 2014 تنص على إن "ممارسة الرياضة حق للجميع، وعلى مؤسسات الدولة والمجتمع اكتشاف الموهوبين رياضياورعايتهم، واتخاذ ما يلزم من تدابير لتشجيع ممارسة الرياضة. وينظم القانون شئون الرياضة والهيئات الرياضية الأهلية وفقاللمعاير الدولية، وكيفية الفصل في المنازعات الرياضية."

ومن حيث إن المادة (10) من قانون مجلس الدولة رقم 47 لسنة 1972 تنص على أن: "تختص محاكم مجلس الدولة دون غيرها بالفصل في المسائل الآتية: ... خامسا: الطلبات التي يقدمها الأفراد أو الهيئات بإلغاء القرارات الإدارية النهائية ... ويعتبر في حكم القرارات الإدارية رفض السلطات الإدارية أو امتناعها عن اتخاذ قراركان من الواجب عليها اتخاذه وفقاللقوانين واللوائح ".

وحيث إن القانون رقم (71) لسنة 2017 بشأن إصدار قانون الرباضة ينص في المادة الأولى على أن" يعمل بأحكام القانون المرافق في شأن الرباضة. وتسري أحكامه على الهيئات الرباضية، وشركات الاستثمار الرباضي، وجميع أوجه النشاط الرباضي بالدولة."

> المـــــقرر مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح مــــارس 2023

(7) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)

وفي المادة رقم (7) على أن" مع عدم الإخلال بالاختصاصات المخولة للهيئات الرياضية، يصدر الوزير المختص القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون خلال مدة لا تجاوز ثلاثة أشهر من تاريخ العمل به، وحتى تصدر هذه القرارات يستمر العمل باللوائح والقرارات القائمة فيما لا يتعارض مع أحكام هذا القانون ".

وحيث إن قانون الرباضة الصادر بالقانون رقم 71 لسنة2017 ينص في المادة (1) على أن" في تطبيق أحكام هذا القانون، يقصد بالكلمات والعبارات التالية المعاني المبينة قربن كل منها:

الوزير المختص: الوزير المختص بشئون الرياضة.

<u>اللحنة الأولمسة المصرية</u>: هيئة رياضية تتمتع بالشخصية الاعتبارية الخاصة وتتكون من اتحادات اللعبات الرياضية المدرجة في البرنامج الأولمي

<u>النادي الرياضي</u>: هيئة رياضية تكونها جماعة من الأشخاص الطبيعيين أو الاعتباريين مجهزة بالمباني والملاعب والإمكانات لنشر الممارسة الرياضية.

<u>الحهة الإدارية المختصة</u>: الجهة المنوط بها الإشراف على الهيئات الرباضية التي تقع بدائرة اختصاصها من جميع النواحي المالية والإدارية.

وتنص المادة رقم (8) من ذات القانون على أن: "تثبت الشخصية الاعتبارية للهيئة الرياضية بمجرد شهر نظامها طبقالهذا القانون, ويتم الشهر بالقيد في السجل المعد لذلك, وينشر النظام الأساسي في الوقائع المصرية, وتكون مسئولية المؤسسين عن أعمالها بالتضامن حتى إتمام الشهر".

وتنص المادة رقم (9) من ذات القانون على أن: "تعتبر الهيئات الرياضية المشهرة وفقالأحكام هذا القانون من الهيئات الخاصة ذات النفع العام، وتتمتع فيما عدا ما ورد في شأنه نص خاص بالامتيازات الآتية:

- -1
- 2- اعتبار أموالها أمولاعامة في تطبيق أحكام قانون العقوبات".

وتنص المادة (13) من ذات القانون على أن: « <u>تخضع الهيئة الرياضية للرقابة والإشراف من كل من الحهة الإدارية المختصة والحهة</u> الإدارية المركزية من الناحية المالية بالنسية لحميع أموالها، وتحدد اللائحة المالية الإحراءات اللازمة في هذا الشأن

وتنص المادة (15) من القانون ذاته على أن: « يكون لكل هيئة رياضية جمعية عمومية، تتكون من الأعضاء العاملين، وتثبت لهم العضوية من تاريخ أداء الالتزامات الخاصة بشروط العضوية كافة وتتكون الجمعية العمومية للأندية الرياضية من الأعضاء العاملين المسددين لما عليهم من التزامات مالية خاصة بالعضوية قبل التاريخ المحدد لانعقا د الجمعية العمومية وفقاللنظام الأساسي للنادي ».

وتنص المادة رقم (17) من ذات القانون على أن: "تختص الجمعية العمومية العادية بما يلي:

1- التصديق على محضر الاجتماع السابق.

لمسقرر

مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

مـــــارس 023

(8) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)



- 2- النظر في تقرير مجلس الإدارة عن أعماله في السنة المالية المنتهية وبرامج النشاط وخطة العمل للعام المالي الجديد وتقرير مراقب الحسابات.
 - 3- اعتماد الموازنة والحساب الختامي للسنة المالية المنتهية ومشروع الموازنة للسنة المالية المقبلة.
 - 4- <u>انتخاب محلس الإدارة، وشغل المراكز الشاغرة</u>".

وتنص المادة رقم (19) من ذات القانون على أن: " تختص الجمعية العمومية غير العادية بما يأتى:

- 1- إسقاط العضوية عن كل أعضاء مجلس الإدارة أو بعضهم وفقا للنصاب الذي تبينه لائحة النظام الأساسي، ويحرم من أسقطت عضويته من عضوية مجلس إدارة إحدى الهيئات الرباضية مدة دورة كاملة لا تقل عن أربع سنوات من تاريخ إسقاط العضوية.
 - 2- إلغاء قرار أو أكثر من قرارات مجلس الإدارة.
 - 3- وضع الأنظمة الأساسية للهيئات الرباضية وتعديلها".
- وفي المادة (21) على أن" مع عدم الإخلال بأحكام المادة (17) من هذا القانون، تكون مدة مجلس الإدارة أربع سنوات من تاريخ انتخابه...... . وعلى أعضاء محلس الإدارة التحلي بحسن السبر والسلوك والسمعة ".
 - وفي المادة (22) على أن: "رئيس مجلس إدارة الهيئة الرياضية يمثلها أمام القضاء وأمام الغير".

وحيث إن اللائحة المالية للأندية الرياضية الصادرة بقرار وزير الشباب والرياضة رقم159لسنة2021 – والواجبة التطبيق على النزاع الماثل - كانت تنص في المادة (1) على أن" في تطبيق أحكام هذه اللائحة، يقصد بالكلمات والعبارات الآتية المعنى المبين قرين كل منها: القانون: قانون الرباضة الصادر بالقانون رقم 71 لسنة 2017.

الوزير المختص: الوزير المختص بشئون الرياضة.

الحهة الإدارية المركزية: الجهة المنوط بها وضع اللوائح المالية لجميع الهيئات الرباضية والجزاءات المترتبة على مخالفتها وهي الجهة المنوط بها التأكد من تطبيق الهيئات الرباضية والجهة الإدارية المختصة من تطبيق أحكام القانون واللوائح والقرارات المنظمة لها. الحهة الإدارية المختصة: الجهة المنوط بها الإشراف على الهيئات الرباضية التي تقع بدائرة اختصاصها من جميع النواحي المالية والإدارية وتعتبر وزارة الشباب والرباضة الجهة الإدارية المختصة طبقا لما ورد في القانون.

النادي الرياضي: هيئة رياضية تكونها جماعة من الأشخاص الطبيعيين، أو الاعتباريين مجهزة بالمباني والملاعب والإمكانيات لنشر الممارسة الرياضية والمشهرة طبقا لأحكام القانون.

الحهات الرقابية للدولة: الجهة الإدارية المركزية والمختصة - الجهاز المركزي للمحاسبات - هيئة الرقابة الإدارية - مباحث الأموال العامة - مصلحة الضرائب - هيئة التأمينات".

وفي المادة(5) على أن" تعد أموال الهيئة أموالا عامة في تطبيق أحكام قانون العقوبات، وهي ملك للهيئة دون أعضائها، بما فها من أصول وموجودات وممتلكات الهيئة سواء أكانت ثابتة أو منقولة، ولا يجوز للهيئة الدخول في مراهنات أو أي استثمارات تحوي على مضاربات مالية بأي شكل من الأشكال ".

وتنص المادة رقم (7) من ذات اللائحاة الم عدلة بموجب قرار وزير الشباب والرباضة رقم 526 لسنة 2021 - على أن: "تلتزم إدارة الهيئة بإخطار الحهة الإدارية المختصة بحدول أعمال الحمعيات العمومية العادية وغير العادية ومرفقاته قبل توحيه الدعوة الانعقادها يمدة زمنية لا تقل عن خمسة أيام لدراسة النواحي الإدارية والمالية وبيان مدى اتفاقها مع أحكام القانون وهذه اللائحة والقرارات التي تصدر عن الجهة الإدارية المركزية. وبعد عدم تعقيب الجهة الإدارية المختصة على ما ورد بجدول الأعمال خلال ثلاثة أيام من تاريخ استلامها موافقة على ما ورد به من موضوعات، وتلتزم الهيئة بتعديل بنود جدول الأعمال التي لها أثرا ماليا وفقا لتعقيب الجهة الإدارية المختصة وإعلان ذلك بذات الوسيلة التي تم الإعلان به عن جدول الأعمال مع عدم الإخلال بأحكام مواد هذه اللائحة. وللوزير المختص اتخاذ الإجراءات القانونية تجاه مجلس إدارة الهيئة في حالة عدم تنفيذ ملاحظات الجهة الإدارية في هذا الشأن وفقا لأحكام هذه اللائحة ".

وتنص المادة رقم (97) من ذات اللائحة على أن: "للوزير المختص اتخاذ كافة الإجراءات القانونية تجاه مجلس إدارة الهيئة حال وجود أى من المخالفات الآتية:

المــــــقرر مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

مـــــارس 2023

(9) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)



عدم رد الهيئة للمبالغ المالية المنصرفة لها من الجهة الإدارية المختصة أو المركزية والمخصصة لأي نشاط في حالة عدم التنفيذ، وكذا فائض تلك المبالغ في خلال 30 يوما من انتهاء الحدث، أو حال صرف مبلغ الدعم في غير الغرض المخصص له.

مخالفة أحكام القوانين واللوائح والقرارات الصادرة عن الجهة الإدارية المختصة والمركزية.

عدم الرد على تقاربر الجهات الرقابية أو عدم إزالة أسباب المخالفات الواردة بها.

عدم تمكين أو منع أي من الجهات الرقابية من أداء أعمالها الرقابية.

المخالفات المالية والإدارية الواردة بتقاربر مراقب الحسابات والجهات الرقابية بالدولة".

ومن حيث إن المادة الأولى من قرار رئيس اللجنة الأولمبية المصرية رقم (6) لسنة 2021 الصادر بتاريخ 2021/3/11 والمنشور بالجريدة الرسمية بتاريخ 2021/5/20 والمعمول به إعتبارا من 2021/5/21 بشأن تنفيذ الحكم الصادر في الدعوى التحكيمية رقم 15 لسنة 2019 تنص على أن: "ينفذ الحكم الصادر في الدعوى التحكيمية رقم 15 لسنة 2019 بجلسة 2020/10/28 وما يترتب على ذلك من آثار". استئنافيا بالحكم الصادر في الاستئنافات أرقام 12، 15، 17 لسنة 3 قضائية لسنة 2020 بجلسة 2021/2/23 وما يترتب على ذلك من آثار".

كما تنص المادة الثانية من ذات القرار على أن: "بيلغى قرار اللجنة الأولمبية المصرية رقم 11 لسنة 2019 والصادر بالموافقة على لائحة النظام الأساسى لنادى الزمالك للألعاب الرباضية ونشرها بالوقائع المصربة".

كما تنص المادة الثالثة من ذات القرار على أن: "يعتبر النظام الأساسي الاسترشادي للأندية الرياضية المنشور بالوقائع المصرية يتاريخ 2017/7/3 بالعدد 149 تابع (أ) هو النظام الأساسي لنادي الزمالك للألعاب الرياضية ".

ومن حيث إن المادة الأولى من مواد إصدار قرار رئيس اللجنة الأولمبية المصرية بشأن ملخص مجلس الإدارة الطاريء رقم 33 بتاريخ 2017/6/8 والمعمول به إعتبارا من 2017/7/3 تنص على أن: " اصدار اللائحة الاسترشادية للأندية الرياضية بتاريخ 8 يونيو 2017 المرفقة ".

ومن حيث إن المادة رقم (8) من اللائحة الاسترشادية للأندية الرياضية تنص على أن: " العضو المؤسس:

هو عضو الجمعية التأسيسية للنادي وهو عضو عامل ويعفى وحده من سداد قيمة الاشتراك السنوي ويعامل أفراد أسرته كباقي أسر الأعضاء العاملين بالنادي أثناء حياته وبعد وفاته.

العضو العامل:

هو العضو الذي يكتسب عضوية النادي من تاريخ قرار مجلس الإدارة بقبول عضويته وسداده المبالغ المقررة خلال المدة المحددة في هذه اللائحة،

ويحق له أن يساهم في جميع أنشطته ويتمتع بجميع الحقوق ويتحمل جميع الالتزامات المترتبة على هذه العضوية، ويشترط فيه:

- 1. ألا يقل سنه عن 21 سنة ميلادية.
- 2. أن يسدد جميع الالتزامات المالية المترتبة على اكتسابه العضوية على وفق ما يحدده مجلس الإدارة والجمعية العمومية، وبما لا يتعارض مع اللائحة المالية الصادرة عن الجهة الإدارية المركزية.
- 3. ألا يكون محروما من مباشرة حقوقه المدنية، ولم تصدر ضده أي أحكام نهائية بعقوبة جناية، أو بعقوبة جنحة في جريمة مخلة بالشرف، أو الأمانة، أو قضى بشهر إفلاسه بحكم بات ما لم يكن قد رد إليه اعتباره.
 - 4. <u>أن يكون محمود السيرة حسن السمعة</u>".

وتنص المادة رقم (21) من ذات اللائحة على أن: " تختص الجمعيات العمومية غير العادية بما يلي:

1. إسقاط العضوية عن كل، أو بعض أعضاء مجلس الإدارة.

وفي حالة إسقاط العضوية عن كل، أو بعض أعضاء مجلس الإدارة يطبق ما ورد بنص المادة (14) من هذه اللائحة فيما يتعلق بتحديد المختصين بتسيير أمور النادي.

- 2. إلغاء قرار، أو أكثر من قرارات مجلس الإدارة.
- 3. وضع، أو تعديل لائحة النظام الأساسي للنادي.
- 4. الموضوعات الأخرى ذات الطبيعة المهمة والعاجلة الواردة في جدول الأعمال والتي لا تتعارض مع أحكام القانون " .

المـــــقرد

مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

ــــــارس 023

(10) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)



وتنص المادة رقم (28) من ذات اللائحة على أن: "يجب أن يتوفر في المرشح الشروط الآتية:

- 1. أن يكون المرشح مصرى الجنسية متمتعا بحقوقه المدنية كاملة وذلك عدا الأندية التي يشترك في عضويتها مصربون وأجانب.
 - 2. أن يكون حاصلا على مؤهل متوسط على الأقل.
- 3. <u>ألا يكون قد صدر ضده أي أحكام خائبة بعقوبة حنابة، أو بعقوبة حنحة في حريمة مخلة بالشرف، أو الأمانة</u>، أو قضى بشهر إفلاسه بحكم بات ما لم يكن قد رد إليه اعتباره، أو من صدر ضده قرار بالشطب طوال مدة الشطب.
- 4. أن يكون قد أدى الخدمة العسكرية الإلزامية، أو أعفى منها، أو غير مطلوب لأدائها طبقا للقواعد القانونية المقررة وقت فتح باب الترشح، إذا كان المرشح مصرى الجنسية.

5. أن يكون حسن السبرة محمود السمعة.

- 6. أن يكون من الأعضاء العاملين بالنادي، ومضت على عضويته سنة على الأقل من تاريخ اكتسابه العضوية العاملة حتى تاريخ غلق باب الترشح، وذلك فيما عدا الأندية حديثة التأسيس التي لم ينقض على تأسيسها هذه المدة.
 - 7. أن يكون مسددا لجميع الالتزامات المالية المستحق سدادها على العضوبة العاملة حتى تاريخ غلق باب الترشح.
- 8. ألا يكون قد سبق فصله، أو أسقطت عضويته، من عضوية إحدى الهيئات، أو المنظمات الرباضية، أو الشبابية المصرية، أو الإقليمية، أو القاربة، أو الدولية لأسباب لا تتعلق بسداد الاشتراكات السنوبة ما لم يمض على ذلك أربع سنوات من تاربخ الفصل، أو الإسقاط.
 - 9. ألا يكون قد صدر ضده حكم بعقوبة من العقوبات المدرجة بقانون الرياضة بمراعاة نص المادة (94) من القانون.
 - 10. ألا يكون من العاملين بالجهة الإدارية المركزية، أو الجهة الإدارية المختصة".
 - كما تنص المادة رقم (41) من ذات اللائحة على أن: " تزول العضوية عن أعضاء مجلس الإدارة في الحالات الآتية:
- 1. إذا تخلف عن اجتماعات مجلس الإدارة ثلاث جلسات متتالية، أو تخلف عن الحضور ست جلسات متفرقة خلال سنة من مدة
 مجلس الإدارة، وفي تطبيق أحكام هذا البند تعد الاجتماعات التي تتم خلال الشهر بمقام اجتماع واحد.
 - 2. إذا صدر ضد العضو حكم نهائي بعقوبة مقيدة للحرية، أو قضى بشهر إفلاسه بحكم بات ما لم يكن قد رد إليه اعتياره. وفي هذه الحالات يصدر محلس الإدارة قرارا بزوال العضوية مع إخطار اللحنة الأولميية المصرية والحهة الإدارية المركزية ".

وحيث إنه " متى كان النص واضحاجلي المعنى قاطعافي الدلالة على المراد منه فإنه لا يجوز - وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة - الخروج عليه أو تأويله بدعوى الاستهداء بالغرض منه أو بالحكمة التي أملته لأن البحث في حكمة التشريع ودواعيه إنما يكون عند غموض النص أو وجود لبس فيه مما يكون معه القاضي مضطرا في سبيل تعرف الحكم الصحيح ، إلى تقصي الغرض الذي رمى إليه والقصد الذي أملاه ، ذلك أن الأحكام القانونية تدور مع علتها لا مع حكمتها ومن ثم عند وجود نص واضح وصريح لا يجوز إهدار العلة والأخذ بالحكمة ".

(حكم محكمة النقض في الطعن رقم ٤٢٥٣ - لسنة 63ق - جلسة 2001/6/17)

ومن حيث إن المحكمة الإدارية العليا قد ذهبت في تفسير ما تقدم من نصوص إلى أن "المشرع عقد للجهة الإدارية المختصة – وهي المديرية الرياضية – ولاية الإشراف على الهيئات الرياضية من النواحي المالية والإدارية ، وعقد للجهة الإدارية المركزية – وهي وزارة الرياضة ولاية الرقابة على المديريات في ممارستها لنوعي الإشراف – المالي والإداري – على الهيئات الرياضية ، وذلك للتحقق من تطبيقها هي والهيئات الرياضية لليواضية للقوانين ؛ وليس لهذا الاختصاص من مفاد سوى حق الجهتين وواجهما في - آن واحد – في رد أي هيئة رياضية إلى حدود المشروعية إذا جاوزت اختصاصها المقرر في القانون أو الميثاق الاولمي سواء من النواحي المالية أو الإدارية ، وإلا كان النص عليه لغوا لو لم يكن مصحوبا بهذه السلطة ، حيث لا مسئولية بدون سلطة على ما سلف بيانه .

ووفقالأحكام قانون الرياضة الصادر بالقانون رقم 71 لسنة ٢٠١٧ فإن المشرع أعلى من سلطة الجمعيات العمومية للهيئات الرياضية وجعل قراراتها نافذة بذاتها دون تطلب اعتمادها من سلطة أخرى سواء كانت الجهة الإدارية المختصة أو الجهة الإدارية المركزية أو اللجنة الأولمبية المصرية، وذلك بحسبانها هي السلطة العليا القوامة على تلك الهيئات، فإذا ما أصدرت الجمعيات العمومية للهيئات الرياضية قرارات من تلك التي تملك إصدارها بمقتضى أحكام قانون الرياضة أو أحكام لائحة النظام الأساسي للهيئة الرياضية، فإن هذه القرارات تعد نافذة بذاتها ولا يجوز تعطيل هذا النفاذ بأي إجراء يصدر عن الجهة الإدارية أو اللجنة الأولمبية احتراما لإرادة الجمعية العمومية التي أعلى قانون الرياضة من شأنها، وفي المقابل إذا ما خرجت قرارات الجمعيات العمومية للهيئات الرياضية عن الإطار القانوني المحدد لها والتي

مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

ىــــــارس 023

(11) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)

يجب أن تصدر في فلكه ، فإن المشرع أجاز للجهة الإدارية ولذوي الشأن من ناحية طلب إبطال هذه القرارات سواء أمام مركز التسوية والتحكيم الرياضي – قبل إلغائه بموجب حكم المحكمة الدستورية الصادر في الدعوى رقم (61) لسنة 42ق.دستورية - أو أمام الفضاء المختص بحسب الأحوال، خلال مدة لا تجاوز ستين يومامن تاريخ العلم ، كما أنه من ناحية أخرى فإن من حق الجهة الإدارية إبطال أي تصرف أو قرار يصدر عن الجمعيات العمومية للهيئات الرياضية بالمخالفة للقانون ، إذ أن سلطة الجهة الإدارية في هذا الشأن أمر حتمي لكونه مترتباعلى مسئوليتها عن الرقابة ولازمالها ومرتبطأ بها ارتباط العلة بالمعلول ، إذ أن من المسلمات في الفقه والقضاء الإداريين أنه لا مسئولية بدون سلطة ، لذلك فإن هذه السلطة من القواعد العامة التي لا يلزم النص عليها لتقريرها ، فتتقرر بدون نص، وأن النص عليها في القانون الهيئات الأهلية لرعاية الشباب والرياضة ما هو إلا ترديد لحكم عام في مجال الإدارة لا يفيد إنشائها ، والسكوت عن التصريح بها في القانون الحالي ما هو إلا سكوت عن حكم معلوم بالضرورة لا يفيد سلها ، لأن سلها لا يكون إلا بنص صريح يضع البديل عنها ، وقد خلا القانون الحالي من مثل هذا النص ، أما النص على حقها في اللجوء للمركز لإبطال قرارات الجمعية العمومية أو مجلس الإدارة فقد ورد بصيغة الجواز ولا يفيد سوى ترخيص المشرع للجهة الإدارية في الموافقة على شرط أو مشارطة تحكيم ابتداء ثم في اللجوء للمركز تبعالتلك الموافقة ، حيث لا يجوز لها ذلك بغير هذا الترخيص " (حكم المحكمة الإدارية العليا في الطعون أرقام ابتداء ثم في اللجوء للمركز تبعالتلك الموافقة ، حيث لا يجوز لها ذلك بغير هذا الترخيص " (حكم المحكمة الإدارية العليا في الطعون أرقام ابتداء ثم في اللجوء للمركز تبعالتلك الموافقة ، حيث لا يجوز لها ذلك بغير هذا الترخيص " (حكم المحكمة الإدارية العليا في الطعون أرقام المحتود المناء دق عد بعلسة 63 ق.ع. بعلسة 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. بعلسة 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. بعلصة 64 ق.ع. و 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. بعلصة 65 ق.ع. و

وحيث إن الأصل في تفسير النصوص التشريعية هو أن تحمل على مقاصدها، وأن تفسر عباراتها بما يكشف عن معناها، بحسبان أن

المعاني التي تدل عليها هذه النصوص التي يتوجب الوقوف عندها هي تلك التي تعد كاشفة عما قصده المشرع منها، مبينا حقيقة وجهته وغايته من إيرادهاوعلى المحكمة عند تفسير النص التشريعي أن تستظهر هذه الإرادة بلوغا لغاية الأمر فيها. (في هذا المعني حكم المحكمة الإدارية العليا في الطعن رقم 10105 لسنة 55 ق.عليا جلسة2014/2/16)، وأن المطلق يجرى على إطلاقه ما لم يقم الدليل على تقييده نصا أو دلالة. (في هذا المعنى حكم المحكمة الإدارية العليا في الطعنين رقمي 33436 و40664 لستة56 ق.عليا جلسة 2013/12/25) ومن حيث إن الم ، ستقر في أحكام هذه المحكمة أن "قضاء مجلس الدولة هو قضاء مشروعية يقوم على مراقبة مشروعية وصحة تصرفات الإدارة والتزامها بسيادة القانون سواء تعلق النزاع بالطعن بالإلغاء في قرار إداري أو التعويض عن هذا القرار أو بتسوية مركز قانوني من المراكز التي تنشأ وتعدل وتلغى بمقتضى أحكام القانون مباشرة أو كان بشأن تصرف قانوني يتعلق بأحد العقود الإدارية أو بغير ذلك من المنازعات الإدارية التي تختص بها محاكم مجلس الدولة باعتبارها صاحبة الاختصاص العام بالمنازعات الادارية وللمنازعات الادارية طبيعتها المتميزة بتوقف الفصل فها في معظم الأحوال على مدى التزام الادارة بأحكام قانونية آمرة لا محل فها لتقدير الحهة الادارية ومدى تمتعها بسلطة تقديرية في منح أو منع أو تعديل المراكز القانونية للأفراد، ويتعين أن يكون هدف حهة الادارة دائما هو الصالح العام في اطار سيادة القانون الذي تلتزم به سلطات الدولة التنفيذية والتشريعية والقضائية. كما استقر أيضافي قضاء هذه المحكمة أن رقابة القضاء الأداري لصحة الحالة الواقعية أو القانونية التي تكون ركن السبب تحد حدها الطبيعي في التحقق مما إذا كانت النتيجة التي انتي الها القرار مستخلصة استخلاصا سائغامن أصول تنتحها ماديا أو قانونيا، وإذا كانت النتيحة مستخلصة من أصول لا تنتحها كان القرار فاقداركن السبب، وإذا كان استخلاص النتيجة سائغاكان القرار مشروعا وقائماعلى سببه الصحيح" (راجع في ذلك حكم المحكمة الإدارية العليا - الطعن رقم (18528) لسنة (59) قضائية بجلسة 2015/1/18 ، مكتب فني (60) ، رقم الجزء (1) ، رقم الصفحة (240) ، رقم القاعدة (25)) .

كما الله ، ستقر عليه في قضاء المحكمة الإدارية العليا أن إمتناع الإدارة عن إتخاذ قرار كان من الواجب عليها إتخاذه وفقا للقوانين واللوائح ، يعتبر بمثابة قرار إداري سلبي يجوز الطعن عليه بالإلغاء، وأن يكون مناط ذلك ثمة قاعدة قانونية عامة قرر حقا أو مركزا قانونيا بحيث يكون تدخل الإدارة لتقرير أمر واجب عليها متى طب منها ذلك، ويكون تخلفها عنه بمثابة إمتناع عن أداء هذا الواجب بما يشكل مخالفة قانونية، فإذا لم يكن إصدار مثل هذا القرار واجبا عليها أو يخرج عن إختصاصها فإن امتناعها عن إصدار ه لا يشكل قرارا سلبيا مما يقبل الطعن عليه بالإلغاء. (في ذلك المعنى: حكم المحكمة الإدارية العليا- الدائرة الخامسة موضوع في الطعن رقم (3746) لسنة (57) ق.عليا- بجلسة 2017/4/15م).

ومن حيث الله ترتبياعلى ها تقدم، ومتى كان الثابت من الأوراق الله ، دعي عدف من دعواه الماثلة إلى طلب الحكم بقبولها شكلا، وبوقف تنفيذ ثم الغاء قرار جهة الإدارة السلبي فيما تضمنه من الامتناع عن التدخل لإعلان بطلان قرار مجلس إدارة نادي المستقرر

مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

مـــاديد 023

(12) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)

الزمالك للألعاب الرياضية فيما تضمنه من رفض إصطرار بزوال عضوية الم و حجى عليه الرابع بصفته رئيس مجلس إدارة النادي والتنبيه على مجلس الإدارة بتوجيه الدعوة لعقد النادي والتنبيه على مجلس الإدارة بتوجيه الدعوة لعقد الجمعية العمومية للنادي لإجراء انتخابات تكميلية على مقعد رئيس مجلس الإدارة لاستكمال مدته عن الدورة الانتخابية (2025/2021).

ولما كان الم ، قير قانونا أنه يتعين أن يتوفر في المرشح لشغل عضوية مجلس إدارة النادي الرياضي عدة شروط ومن أهمها أن يكون حسن السيرة محمود السمعة ، وبطبيعة الحال فإن هذا الشرط ليس فقط شرط ابتداء وإنما شرط أيضا لاستمرار صفة العضوية ، ثم حددت اللائحة الاسترشادية حالات زوال العضوية عن أعضاء مجلس الإدارة ومن ضمنها إذا صدر ضد العضو حكم نهائي بعقوبة مقيدة للحرية ، أو قضي بشهر إفلاسه بحكم بات ما لم يكن قد رد إليه اعتباره ، وفي هذه الحالات يصدر مجلس الإدارة قرارا بزوال العضوية مع إخطار اللجنة الأولمبية المصرية والجهة الإدارية المركزية ، ثم عاد المشرع ومنح الجمعيات العمومية غير العادية سلطة إسقاط العضوية عن كل ، أو بعض أعضاء مجلس الإدارة ، وإذا كان ذلك كذللللا أن الم ، ستقر عليه قضاءا أن من حق الجهة الإدارية إبطال أي تصرف أو قرار يصدر عن الجمعيات العمومية للهيئات الرياضية بالمخالفة للقانون ، إذ أن سلطة الجهة الإدارية في هذا الشأن أمر حتمي لكونه مترتبا على مسئوليتها عن الرقابة ولازما لها ومرتبطا بها ارتباط العلة بالمعلول ، إذ أن من المسلمات في الفقه والقضاء الإداريين أنه لا مسئولية بدون سلطة ، لذلك فإن هذه السلطة من القواعد العامة التي لا يلزم النص علها لتقريرها ، فتتقرر بدون نص ، ونفس الأمر ينطبق على رفض مجلس الإدارة إصدار قرار بزوال عضوية أحد أعضائه في حالة توافر إحدى حالات زوال بضويته والم ، قيرة بموجب القانون أو اللائحة الاسترشادية .

لما كان ذلك ، ولما كان الثابت من الأوراق، – ومن واقع حافظة مستنداتنائي الم ، حدهايه الم ، قدمة بجلسة 2023/3/5 – أن الطعن رقم (17113) لسنة ﴿ والمرفوع من الم ، حرى عليه الرابع أمام محكمة النقض طعنا على الحكم الصادر في الجنحة رقم 430 لسنة 2022 جنح مستأنف بقبول الطعن شكلا، وفي الموضوع: برفضه ، أي أن ذلك الحكم قد أصبح نهائيا وببتطبس الم ، حرى عليه الرابع بشخصه لمدة شهر، وإذ تعتبر تلك العقوبة من قبيل العقوبات المقيدة للحرية – سواء أكانت مخلة بالشرف أم لا - ، فضلاعما الرابع بشخصه لمدة شهر، وإذ تعتبر تلك العقوبة من قبيل العقوبات المقيدة للحرية بجلسته رقم (16) والمنعقدة يوم الأحد الموافق هو ثابت من الأوراق من أن اجتماع مجلس إدارة نادي الزمالك للألعاب الرياضية بجلسته رقم (16) والمنعقدة يوم الأحد الموافق 2023/1/22 قد انتهى إلى أن الحكمين الصادرض الم (339) لسنة 2022 جنح مستأنف اقتصادي ، والقاضي بوقف تنفيذ عقوبة الحبس المقضي بها لمدة ثلاث سنوات. وفي الجنحة رقم (83) لسنة 2022 جنح اقتصادي والمستأنف بموجب بالاستئناف رقم (83) لسنة 2022 جنح اقتصادي والمستأنف اقتصادي والقاضي بتأييد عقوبة حبسه لمدة شهر ، والذين اعتبرهما غير متعلقين بجرائم مخلة بالشرف ، وقرر مجلس الإدارة بالإجماع رفضوؤل العضوية عن الم المرابع .

لما كان ذلك ، وإذ يتعين على الجهة الإدارية – وفقالنصوص القانون واللوائح - أن تعمل سلطتها الإشرافية الجهة الإدارية في هذا مجلس إدارة نادي الزمالك للألعاب الرياضية بأن تقوم بإنفاذ أحكام القانون واللائحة الاسترشادية ، إذ أن سلطة الجهة الإدارية في هذا الشأن أمر حتمي لكونه مترتبا على مسئوليتها عن الرقابة ولازمالها ومرتبطابها ارتباط العلة بالمعلول ، الأمر الذي يتعين معه التقرير بإلغاء قرار جهة الإدارة السلبي فيما تضمنه من الامتناع عن التدخل لإعلان بطلان قرار مجلس إدارة نادي الزمالك للألعاب الرياضية فيما تضمنه من رفض إصدار قرار بزوال عضوية المردى عليه الرابع بصفته رئيس مجلس إدارة النادي ، مع ما يترتب على ذلك من آثار.

ولا بنال من ذلك القول بأن اللائحة الاسترشادية الأندية الرياضية لا تنطبق على نادي الزمالك للألعاب الرياضية ، وإنما تنطبق اللائحة الخاصة بالنادي والصادرة بموجب قرار رئيس اللجنة الأولمبية رقم (11) لسنة 2019 باعتبار أن حكم المحكمة الدستورية العليا سالف البيان قد أنهى مركز التسوية والتحكيم الرياضي ويكون ما صدر عنه سلفافي حكم العدم ، فذلك مردود عليه بأنه وإن كان حكم المحكمة الدستورية العليا الصادر في الدعوى رقم (61) لسنة 42ق.دستورية قد قضى بعدم دستورية ما أصدره مجلس إدارة اللجنة الأولمبية المصرية من قرار بالنظام الأساسي للمركز بتنظيم قواعد وإجراءات الوساطة والتوفيق والتحكيم كما قضى بسقوط لائحة النظام الأساسي لمركز التسوية والتحكيم الرياضي ، إلا انه لم يتضمن - لا من قريب ولا من بعيد - أية إشارة لسريان ذلك على ما سبق وأن صدر من ذلك المركز ، ولما كان قرار رئيس اللجنة الأولمبية رقم (11) لسنة 2019 قد تم إلغائه بموجب قرار رئيس اللجنة

المصصور

مستشار مساعد (ب) / محمد محمود راجح

023

(13) تابع تقرير مفوض الدولة في الدعوى رقم (70452) لسنة (76ق)

الأولمبية المصرية رقم (6) لسنة 2021 الصادر بتاريخ 2021/3/11 بشأن تنفيذ الحكم الصادر في الدعوى التحكيمية رقم (15) لسنة 3ق لسنة 2019 بإلغاء تلك اللائحة ، ومن ثم فلا يكون هناك أي دخل لحكم المحكمة الدستورية في ذلك الصدد ،

(13) نسبة في نسبة 2013 برنعاء نسب المرفعة ، ومن عم قاريخون هنات أي دخل فعدم المعدمة الدستورية في دلت المهدد ، فضلاعما نصت عليه المادة رقم (49) من قانون المحكمة الدستورية العليا رقم (48) لسنة 1979 من أنه "ويترتب على الحكم بعدم دستورية نص في قانون أو لائحة عدم جواز تطبيقه من اليوم التالي لنشر الحكم ما لم يحدد الحكم لذلك تاريخا آخر "، وإذ لم تحدد المحكمة ميعادا آخر لسقوط لائحة مركز التسوية والتحكيم الرياضي ، الأمر الذي يعني سقوطها من اليوم التالي لتاريخ نشر الحكم في الجريدة الرسمية، مما يتعين معه الالتفات عن النعى الماثل.

ومن حيث إن من يخسر الدعوى يلزم بمصروفاتها عملا بحكم المادة (184) من قانون المرافعات.

لهذه الأسياب:

نرى الحكم: - يصفة أصلية: بعدم قبول الدعوى لزوال شرطي الصفة والمصلحة الزام الم ، دعي المصروفات.

وبصفة احتياطية : بقبول الدعوى شكلا، وفي الموضوع : بإلغاء قرار جهة الإدارة السلبي المطعون فيه ، مع ما يترتب على ذلك من أثار – علالنحو المربي بالأسباب - ، مع اللهم ، دعى عليهم بصفتهم المصروفات .

رئيس الدائرة المستشار/ممدوح منصور عبد الرسول أبو

مستشار مساعد (ب)/محمد محمود راجح

النور

نائب رئيس مجلس الدولة

مارس 2023

___ارس 2023